

Enfrentando a COVID-19

Políticas Públicas para la reactivación de las empresas: liquidez, flujo de caja y empleo

PANEL ESAI - ESPAE,
Mayo 21 de 2020

Sara A. Wong, Ph.D.
CEAP, ESPAE-ESPOL

En resumen...

Parte I.-

Liquidez y empleo

Datos: Difícil situación laboral en el mundo; contrastes en países de Latinoamérica (LATAM) y países de Asia
Datos: Más allá de los totales

Parte II.-

Salvando empleos: Políticas públicas y Comparaciones regionales

Diferencias entre LATAM-Asia

Parte III.-

Propuestas

- Inevitable: Ajuste vía precios
- Distinguir roles complementarios: gob, emp, Sociedad civil
- Ver el largo plazo: Invertir

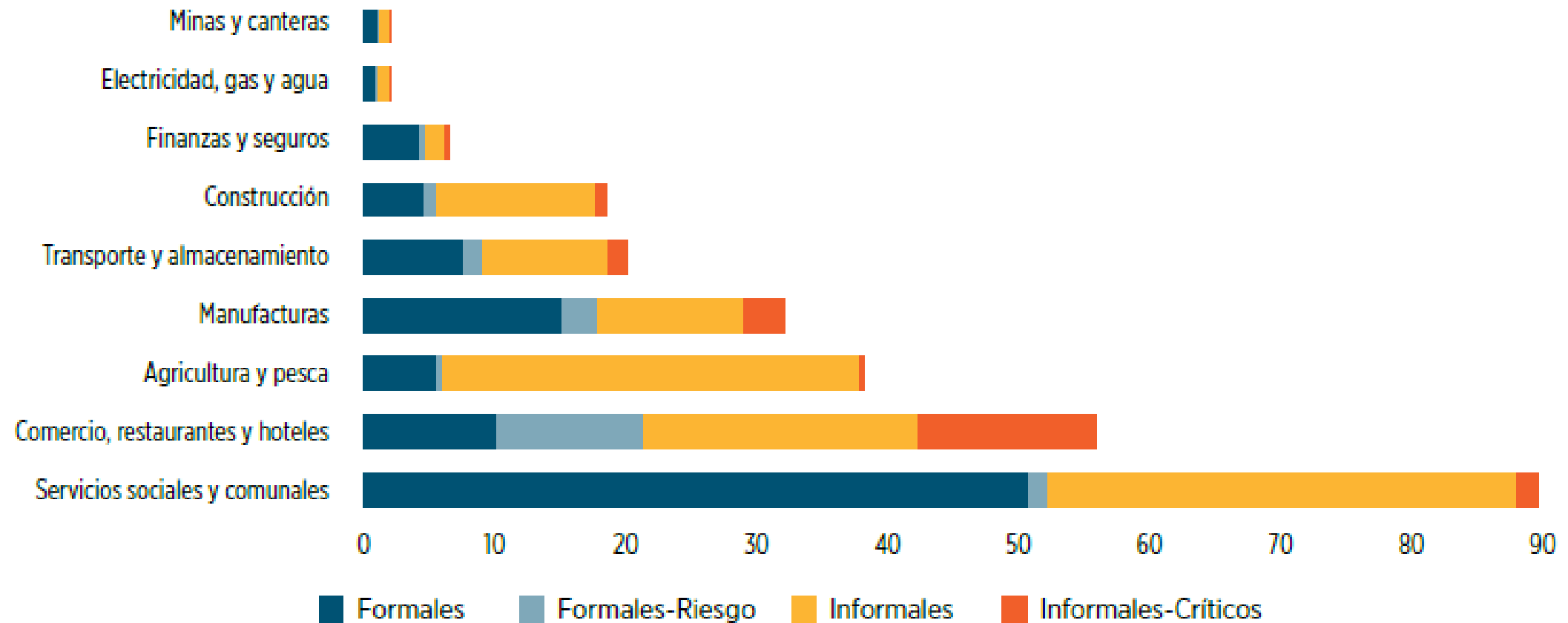
I. Liquidez y Empleos

La situación del empleo es muy preocupante

- Datos:
 - **IESS: 130,131 desafiliados** (<https://www.elcomercio.com/actualidad/iess-aporte-estatal-afiliados-salud.html>)
 - **Min. Trabajo: 66 400 desvinculaciones** laborales por distintas causas (en la emergencia sanitaria, a mayo 7)
 - **ENEMDU: no se publicará** en calendario normal
 - **En otros países: pérdidas de empleo (formales):**
 - LAC: **-4.4%** (corto; recup. en 2do sem.), **-8.2%** (mediano; recup. en ultimo trim.), **-14-8%** (largo plazo) (BID)
 - Asia: China -4.7%, Australia -3.1%, Corea -2.4%, Japón -2.1%, Malasia -1.1% (ADB)
- Pero, ¿y los que no están reflejados en esos datos?, es decir:
 - los **informales**,
 - y los trabajadores **autónomos** (de empresas unipersonales, algunos no afiliados al IESS)
 - Obviamente aumentará no solo el desempleo. Tenemos más subempleo e informalidad.
- Además:
 - Los totales no visibilizan **diferencias**
 - A **largo plazo**, otros efectos posibles.

Pero en América Latina hay mayoría de trabajadores informales, varía por industria

Gráfico 1.- Posible pérdida de empleos, por industria (en Millones)



Fuente: BID (2020), Gráfico 3, <https://blogs.iadb.org/trabajo/es/que-efectos-tendra-la-covid-19-sobre-el-empleo-de-america-latina-y-el-caribe/>

Pero estas estimaciones no muestran diferencias importantes en efectos en mercados laborales, y a L/P

Crisis, demografía y empleo

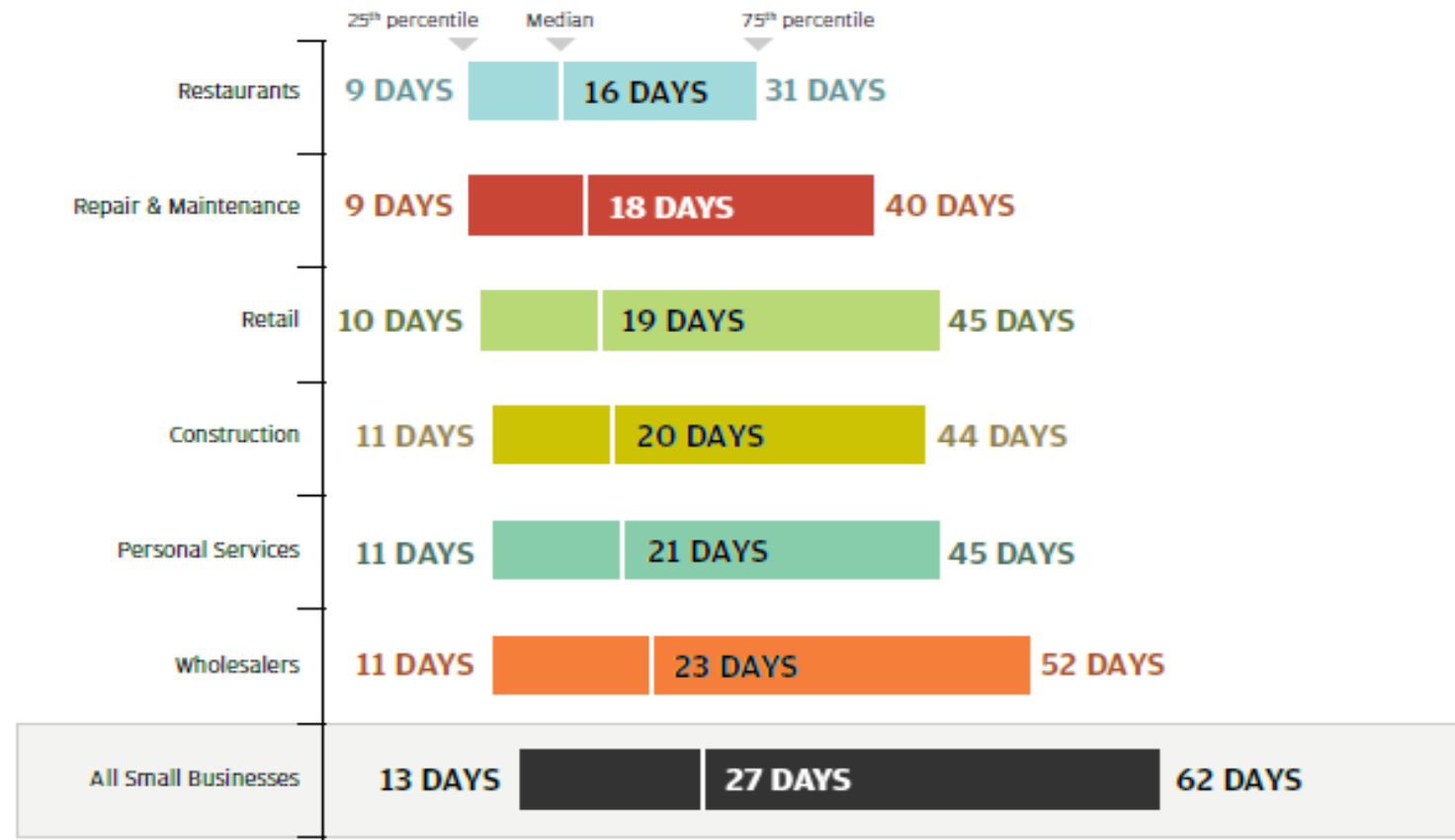
- Generaciones:
 - Z (1997-...): NEET?, “wage scarring”
 - Millennials
 - X
- Género:
 - Diferencia en uso del tiempo en casa (mujeres: más horas): ¿qué pasa con el teletrabajo?
 - Violencia doméstica y la cuarentena
- “NEET”:
 - Gran parte de los jóvenes ya estaban fuera del mercado laboral y del sistema educativo: con educación virtual
→ ¿más NEETs?

Liquidez: tiene varias caras y afecta de manera diferente. En Ecuador se observa mayor “resiliencia” que en EEUU

Liquidez, crédito y empleo

- Empresas PyMEs y crédito
 - Empresas mano de obra intensivas:
 - a largo plazo, ¿menos crédito?
- Benchmark: con empresas en EEUU
 - Mediana “días de resistencia” para empresas. Pequeñas:
 - EEUU: 27 días
 - Ecuador: 31 días
 - Todas:
 - EEUU: 26 días
 - Ecuador: 28 días

Gráfico 2.- EEUU: Días de resistencia, por industria (2016)

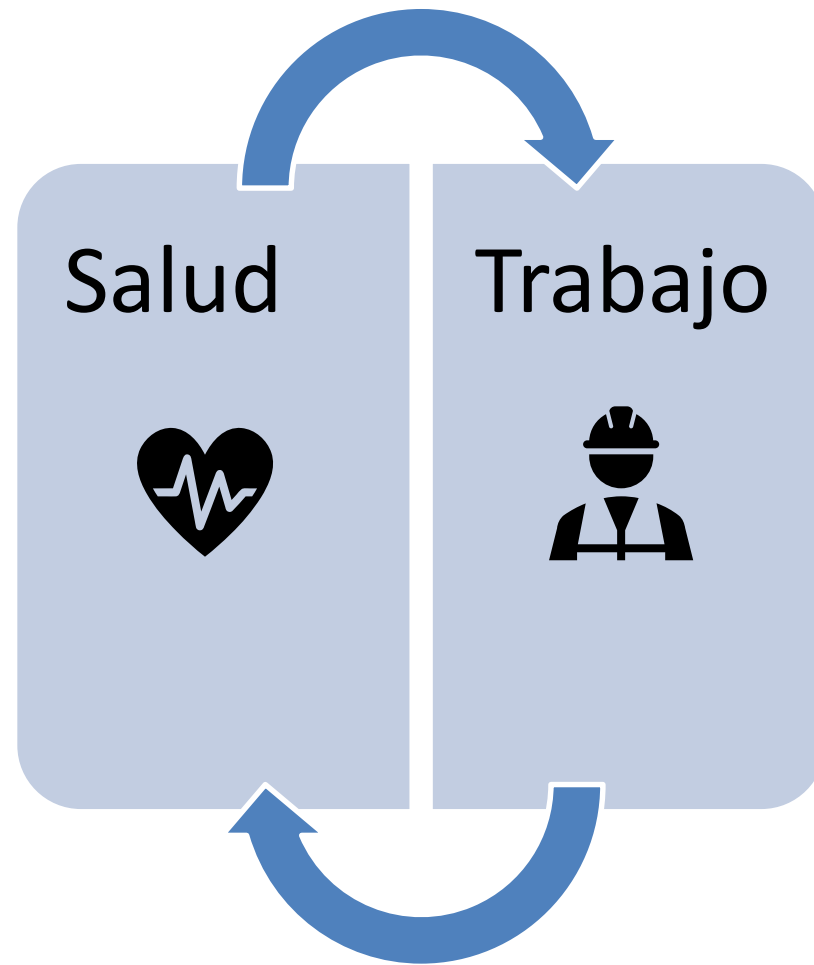


- JPMorgan (2016), Gráf.7. <https://www.jpmorganchase.com/corporate/institute/document/jpmc-institute-small-business-report.pdf>

II. Políticas públicas para la reactivación económica: Salvando empleos

Covid-19: la reactivación o la salud

¿Es que hay una dicotomía?



La reactivación económica tiene que reconocer cómo/en dónde está la caída real y que hay que reorganizar

Tenemos que distinguir:

- Actividades que se ejecutan en proximidad e interacción física.

versus

- Actividades que NO se ejecutan en proximidad o interacción física.



¡ La organización de las actividades humanas necesita cambiar radicalmente !

**(Cuánto y cómo implementar el cambio depende de la duración esperada de la pandemia;
¡pero tiene que cambiar!)**

¿Y qué más han hecho los países que están navegando exitosamente la pandemia COVID-19?

¿Cuáles son los **desafíos**?

- Cambios en normas sanitarias
- Cambios en logística
- Sobre stocks
- Falta de insumos
- Disrupción en las CGV
- Ausentismo

Respuestas:

- Digitalizar la cadena
- Automatizar
- 4RI: IA, block-chain, etc.
- Apoyo a PyMes

- Proveer confianza a trabajadores y consumidores

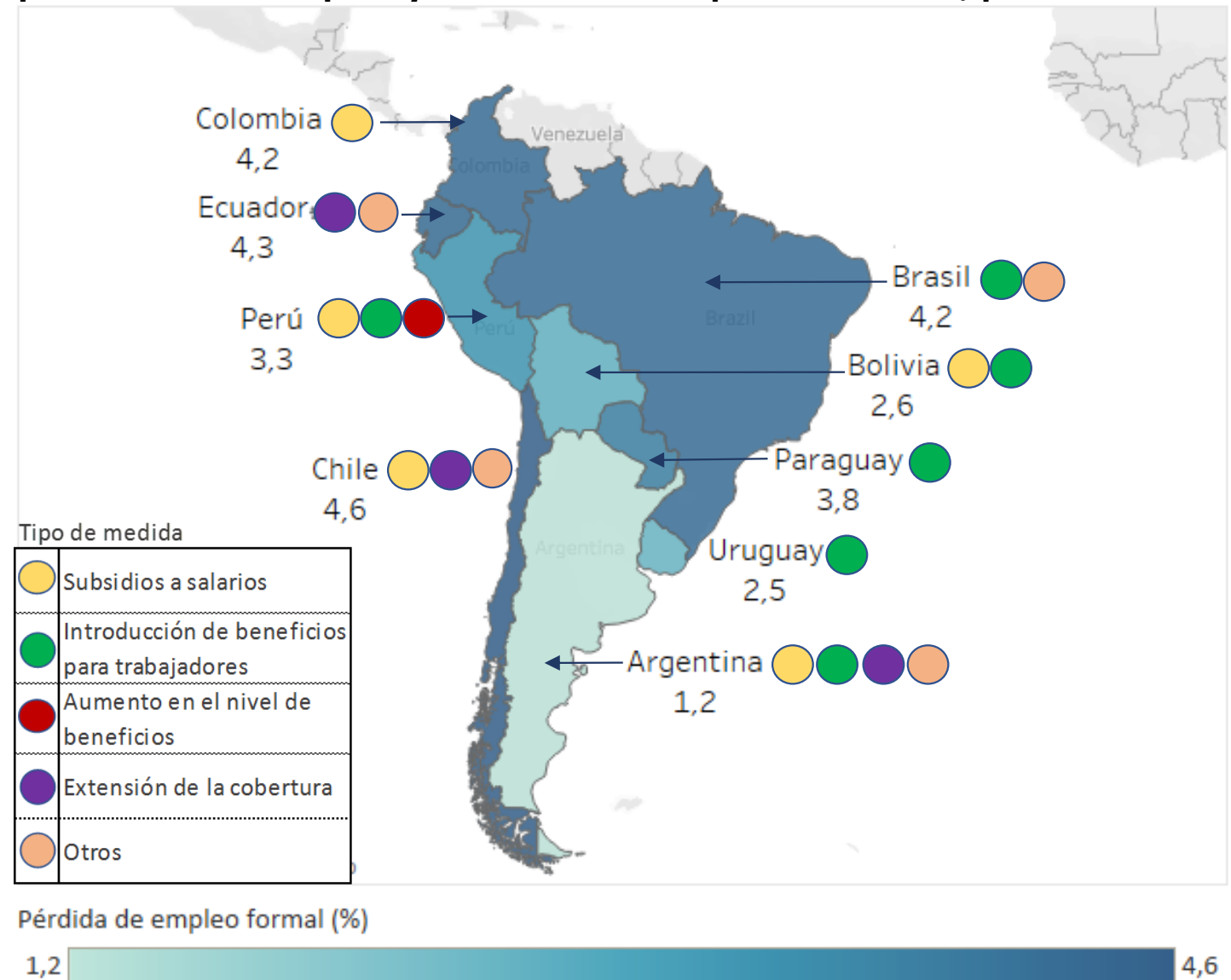
Si el objetivo es salvar empleos: ¿Qué hacen otros países?

Mapa 1.- Pérdida de empleo y tipos de medida de protección del empleo y alivio del desempleo en LATAM, países selectos

(En el corto plazo)

Fuente: OIT; IADB.

Notas: El mapa presenta la pérdida de empleo formal proyectada por el IADB (actualizado al 17 de abril 2020), y las medidas y el tipo de ajuste de medidas de protección de empleo y alivio del desempleo ya implementadas por los países de la región, según la OIT (actualizado al 12 de mayo 2020). La pérdida de empleo formal estimada por el IADB supone una caída del producto que duplicaría a la observada en la crisis de 2009, con una tasa de crecimiento negativo cercana al 4%. Los círculos de colores representan el tipo de medida de protección al empleo o alivio al desempleo, según la OIT. "Otros" incluye medidas como: aumento en la asignación de recursos (Argentina, Ecuador), mejora en el acceso a la administración (Brasil), pago anticipado de prestaciones (Brasil), introducción de beneficios para población vulnerable (Chile), introducción de empleo a tiempo parcial (Ecuador), reducción o aplazamiento de impuestos a trabajadores o empleadores (Ecuador), flexibilización de criterios para acceder a beneficios (Perú).



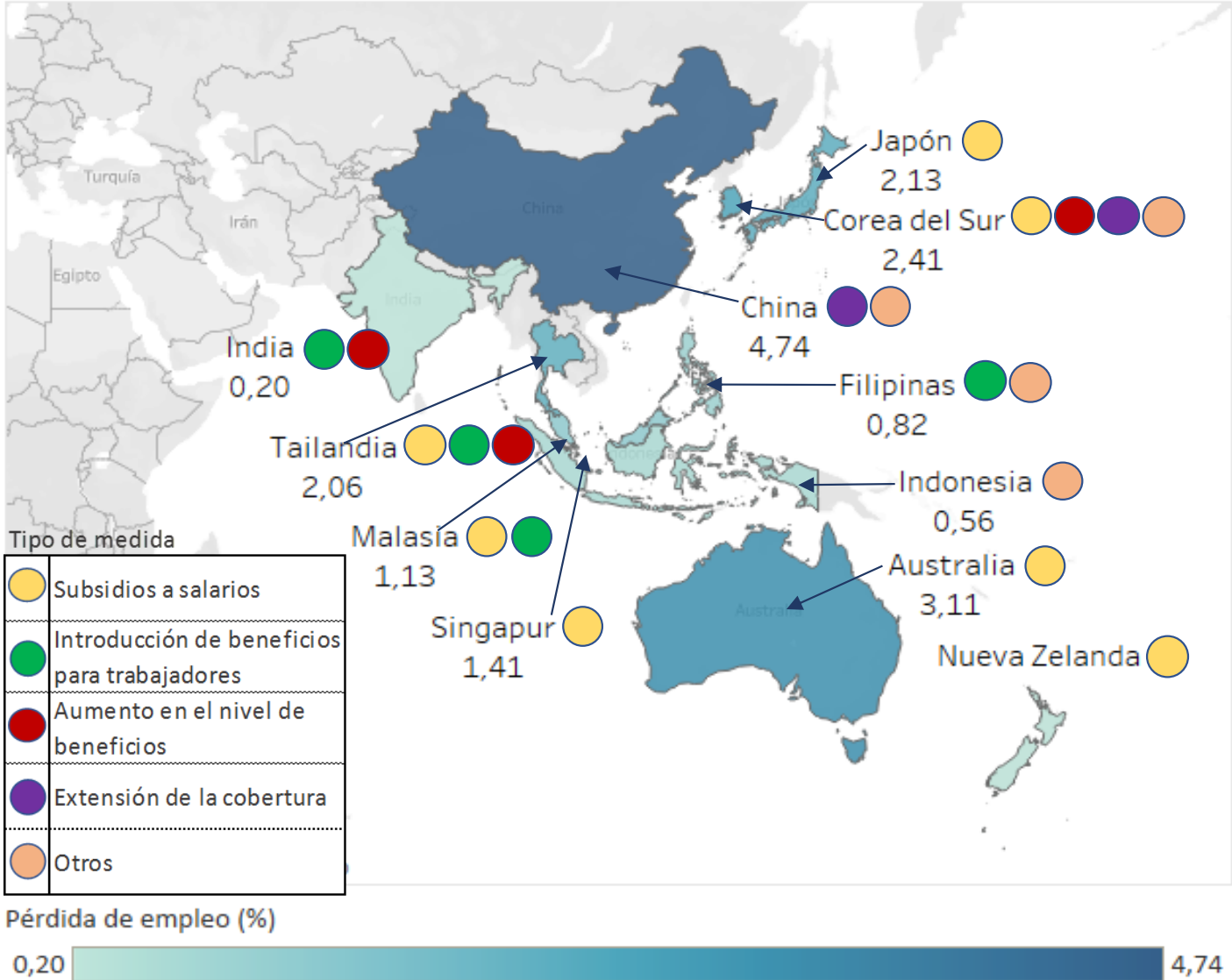
Si el objetivo es salvar empleos: ¿Qué hacen otras regiones?

Mapa 2.- Pérdida de empleo y tipos de medida de protección del empleo y alivio del desempleo en Asia, países selectos

(En el corto plazo)

Fuente: OIT; ADB.

Notas: El mapa presenta la pérdida de empleo, es escala de azules, proyectada por el ADB (actualizado al 28 de marzo 2020; el IADB no reporta para Nueva Zelanda), y las medidas y el tipo de ajuste de medidas de protección de empleo y alivio del desempleo ya implementadas por los países de Asia-Pacífico, según la OIT (actualizado al 12 de mayo 2020). La pérdida de empleo es estimada por el ADB basado en una simulación donde se considera una afectación del turismo durante tres meses, y una caída del consumo de 5% en China y 2% en promedio fuera de China. Los círculos de colores representan el tipo de medida de protección al empleo o alivio al desempleo, según la OIT. **“Otros”** incluye medidas como: aplazamiento, reducción o dispensa de la cotización social (China); incremento de despidos para reembolso de contribución de seguro de desempleo (China); flexibilización de criterios para acceder a beneficios (Corea del Sur); mejoras en el acceso a la administración (Corea del Sur); aumento en la asignación de recursos (Filipinas) (OIT, 2020b).



III. Propuestas para mejorar resultados en mercado laboral

Es necesario identificar los problemas más críticos, y hacer las preguntas necesarias para resolverlos...

Problema:

- Virus nuevo, altamente contagioso
- "Mismatches" en oferta y demanda
- Disrupciones en las cadenas de valor
- Intensidad de impactos socioeconómicos varían por sector
- Mundial



! **Grave Desajuste Económico** (mundial, y temores de recesión / depresión peor que la del 2008-9)

Preguntas:

- ¿Cómo reducir la velocidad de contagio? ("aplanar la curva")
- ¿Hay información asimétrica? ¿Falta de recursos? ¿Cambios en comportamiento?
- ¿En qué puntos? ¿Quiénes los involucrados?
- ¿En qué sectores? ¿Con qué intensidad?
- ¿Qué socios comerciales son los más afectados? ¿Cómo?
 - EEUU versus UE versus CHINA. ¿Y los países que compiten con nosotros?

Primero -corto plazo- hay que superar el desajuste económico...

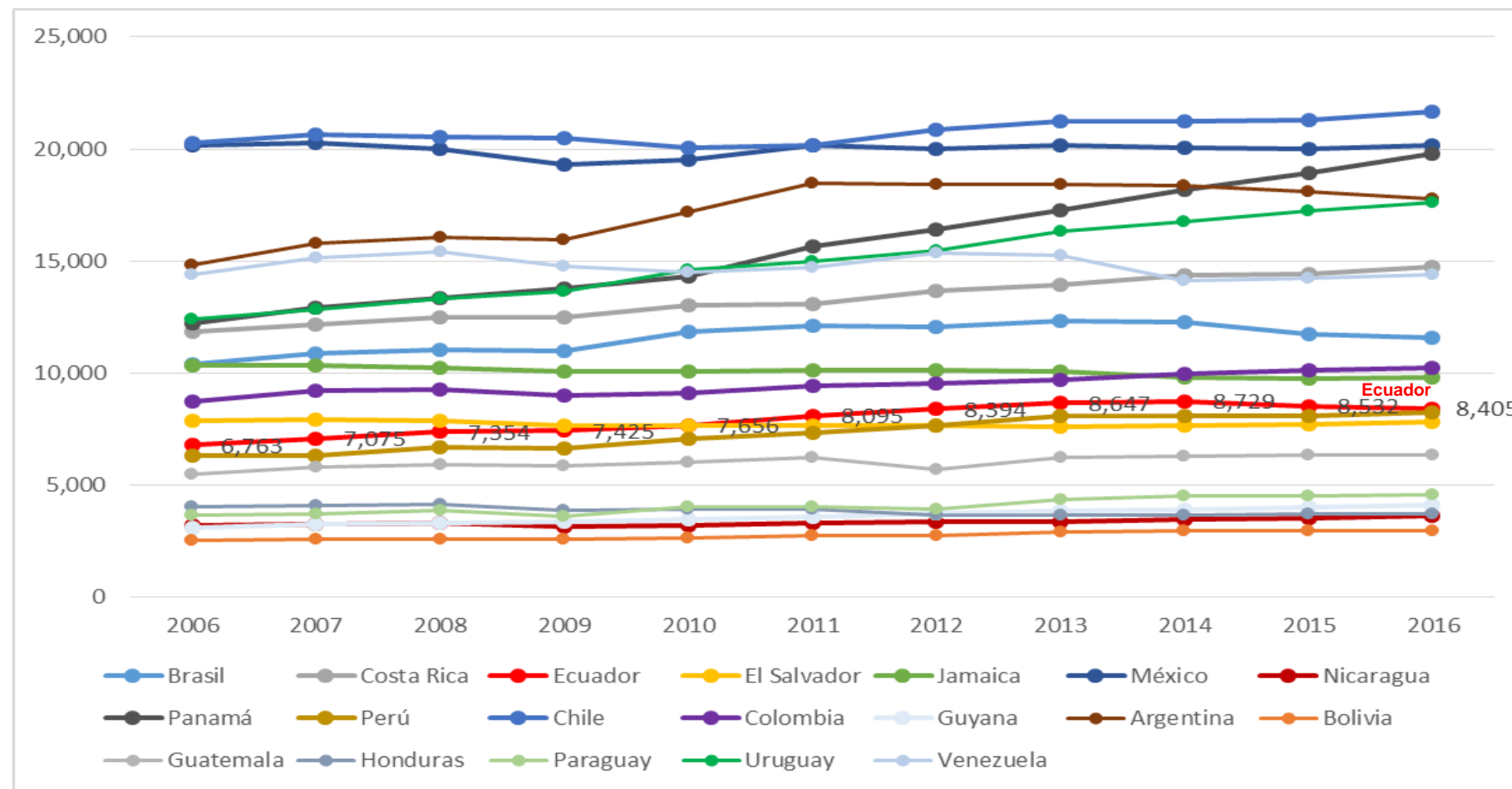
...a través de:

- Reducción en precios (salarios) o reducción en cantidades (además, desempleo → más informalidad, más subempleo)
- En Ecuador se busca reducir salarios, preservando empleos (excepto Gob.?) (¿Serán los "acuerdos jefe/empl." viables, suficientes? → transparencia, balance poder) (Problema fiscal)
- Pero también otros precios pueden/deberían reducirse (algunos ya venían ↓):
 - Inflación (IPC), según INEC:
 - 2019: -0.07%.
 - 2017: -0.20%

Pero, ¿es que reducción de sueldos (y despidos en algunos casos) será suficiente?...

...pensemos en productividad (1):

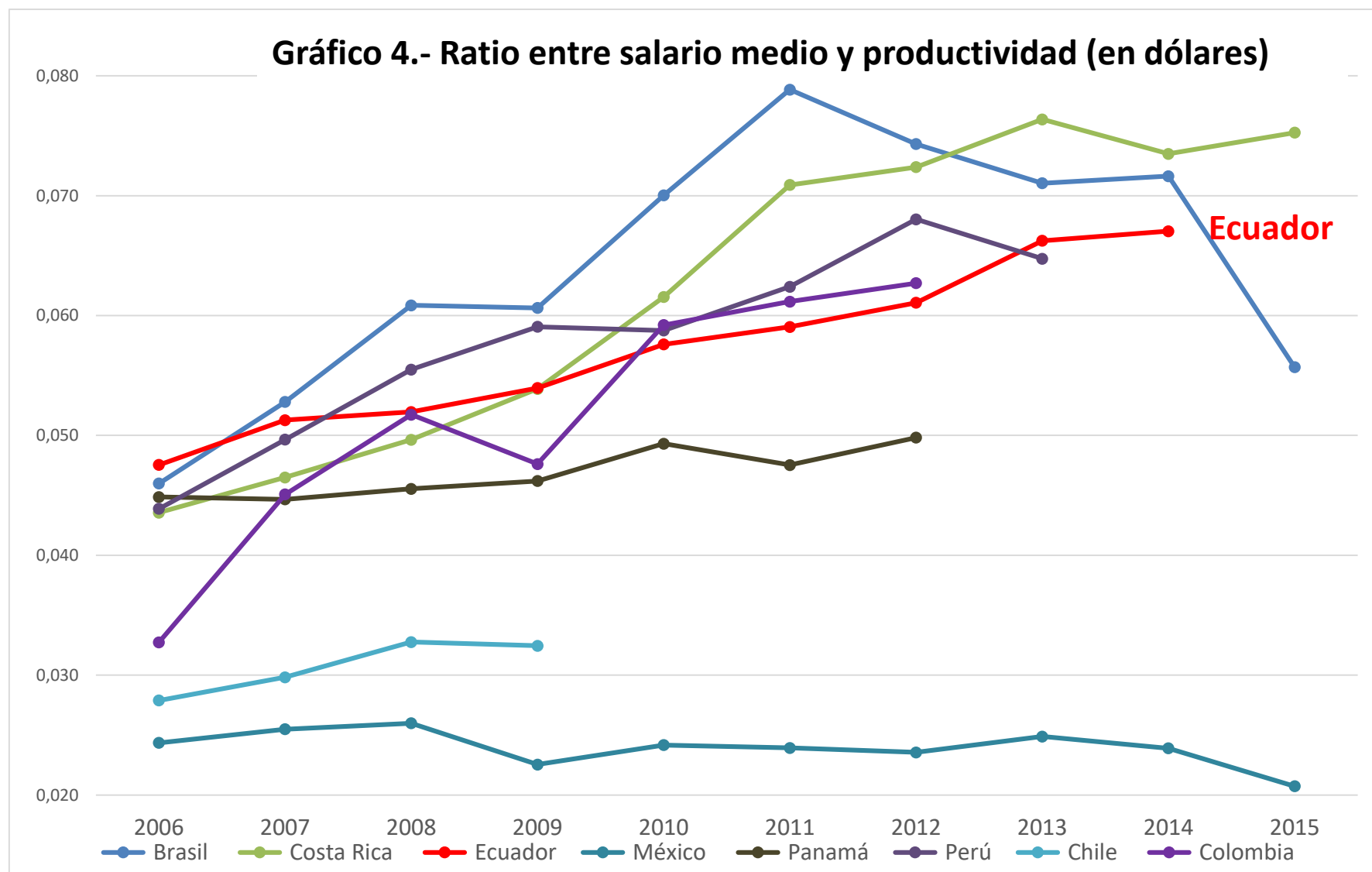
Gráfico 3.- Productividad laboral



Fuente: construcción propia. Productividad es producto por trabajador (PIB constante 2005)

Pero, ¿es que reducción de sueldos (y despidos en algunos casos) será suficiente?...

...pensemos en productividad (2):



Fuente: construcción propia. Productividad es producto por trabajador (PIB constante 2005)

...y luego están políticas para mejorar resultados en mercado laboral (OIT)

Pilares para políticas en la lucha contra el COVID-19, basadas en normas internacionales del trabajo.

Fuente: OIT (2020), “El COVID-19 y el mundo del trabajo: Estimaciones actualizadas y análisis”, 3ra ed. Gráfico 5. Marco de políticas: cuatro pilares fundamentales en la lucha contra el COVID-19 sobre la base de las normas internacionales del trabajo, p. 10.

Pilar 1

Estimular la economía y el empleo

- ▶ Una política fiscal activa
- ▶ Una política monetaria flexible
- ▶ Préstamos y ayuda financiera a sectores específicos, incluido el sector de la salud

Pilar 2

Apoyar a las empresas, los empleos y los ingresos

- ▶ Extender la protección social a toda la sociedad
- ▶ Aplicar medidas de mantenimiento del empleo
- ▶ Ofrecer a las empresas ayuda financiera/fiscal y otros medios de alivio

Pilar 3

Proteger a los trabajadores en el lugar de trabajo

- ▶ Reforzar las medidas de SST
- ▶ Adaptar las modalidades de trabajo (por ejemplo, el teletrabajo)
- ▶ Prevenir la discriminación y la exclusión
- ▶ Permitir el acceso a la sanidad para todos
- ▶ Ampliar el recurso a una licencia remunerada

Pilar 4

Buscar soluciones mediante el diálogo social

- ▶ Fortalecer la capacidad y la resiliencia de las organizaciones de empleadores y de trabajadores
- ▶ Fortalecer la capacidad de los gobiernos
- ▶ Fortalecer el diálogo social, la negociación colectiva y las instituciones y mecanismos de las relaciones laborales

En particular estas políticas en nuestro contexto pueden ser:

Pilares:

- Estimular la economía y el empleo
- Apoyar empresas, ingresos, empleo
- Proteger los trabajadores en el lugar de trabajo
- Buscar soluciones en base al diálogo social

Propuestas:

- Más discusión requerida: ¿Es que el modelo es compatible con la dolarización? ¿Cómo hacerlo compatible?
- Pasar de la políticas de protección social a la de contribuciones productivas:
 - Créditos
 - Subsidios
- Ya se hacen:
 - Normas emitidas por el sector privado
 - Normas emitidas por gobiernos locales, nacional.
 - Difusión de las normas y diálogos: MAS ESFUERZOS, MÁS TRANSPARENCIA
- Rol de la Universidad
 - FACILITAR el diálogo
 - CREAR programas de relaciones industriales

Lo clave es: ¿Quién tiene que hacer qué para superar el desajuste económico?

Gobierno



- * Ayudar a financiar ajustes necesarios
- * Dictar regulaciones de cambio
- * Elim., red. **asimetrías**.
- * Dar acceso a B/S esenciales (ej. salud, educación, transporte)

Empresa



- * **Comprender** que las causas de las enfermedades sociales van más allá de maximizar el valor para los accionistas. –J. Stiglitz
- * Elaborar plan de **necesidades**
- * Elaborar plan de “continuidad de los negocios”

Ciudadanos



- * Tener tranquilidad
- * Mantenerse ocupado
- * Respetar las reglas sanitarias y de (tele)trabajo

Nota: Por ahora no incluyo explícitamente a la Universidad. Hay mucho por discutir en este sentido.

Lo clave es: Empresas deben evaluar las necesidades de sus negocios

Gobierno



- * Ayudar a financiar ajustes necesarios
- * Dictar regulaciones de cambio
- * Elim., red. asimetrías
- * Dar acceso a B/S esenciales (ej. salud, educación, transporte)

Empresa



- * Evaluación de las necesidades del negocio a raíz de COVID-19, COMPLETANDO:
 - (1) Una ENCUESTA
 - (2) Una PLANTILLA de resultados para las autoridades.
- Ver link adjunto

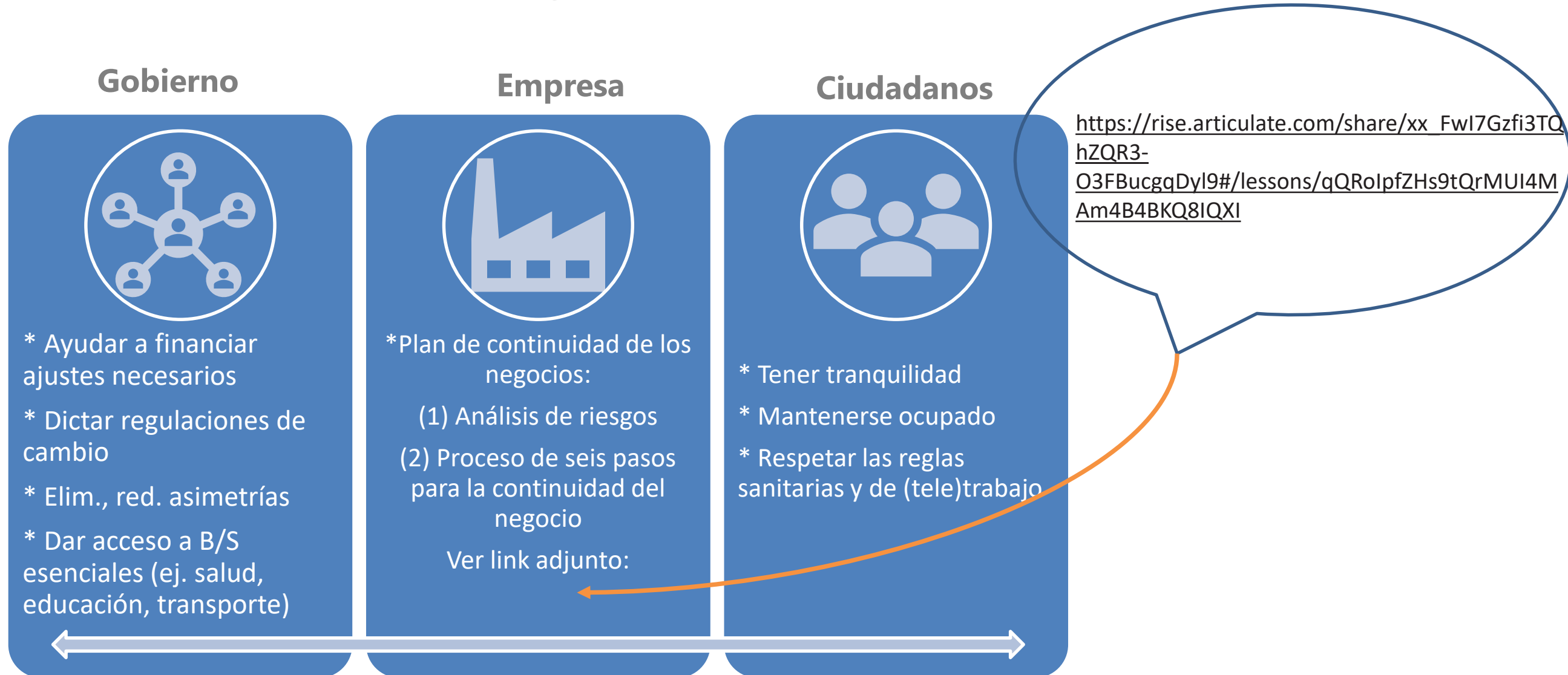
Ciudadanos



- * Tener tranquilidad
- * Mantenerse ocupado
- * Respetar las reglas sanitarias y de (tele)trabajo

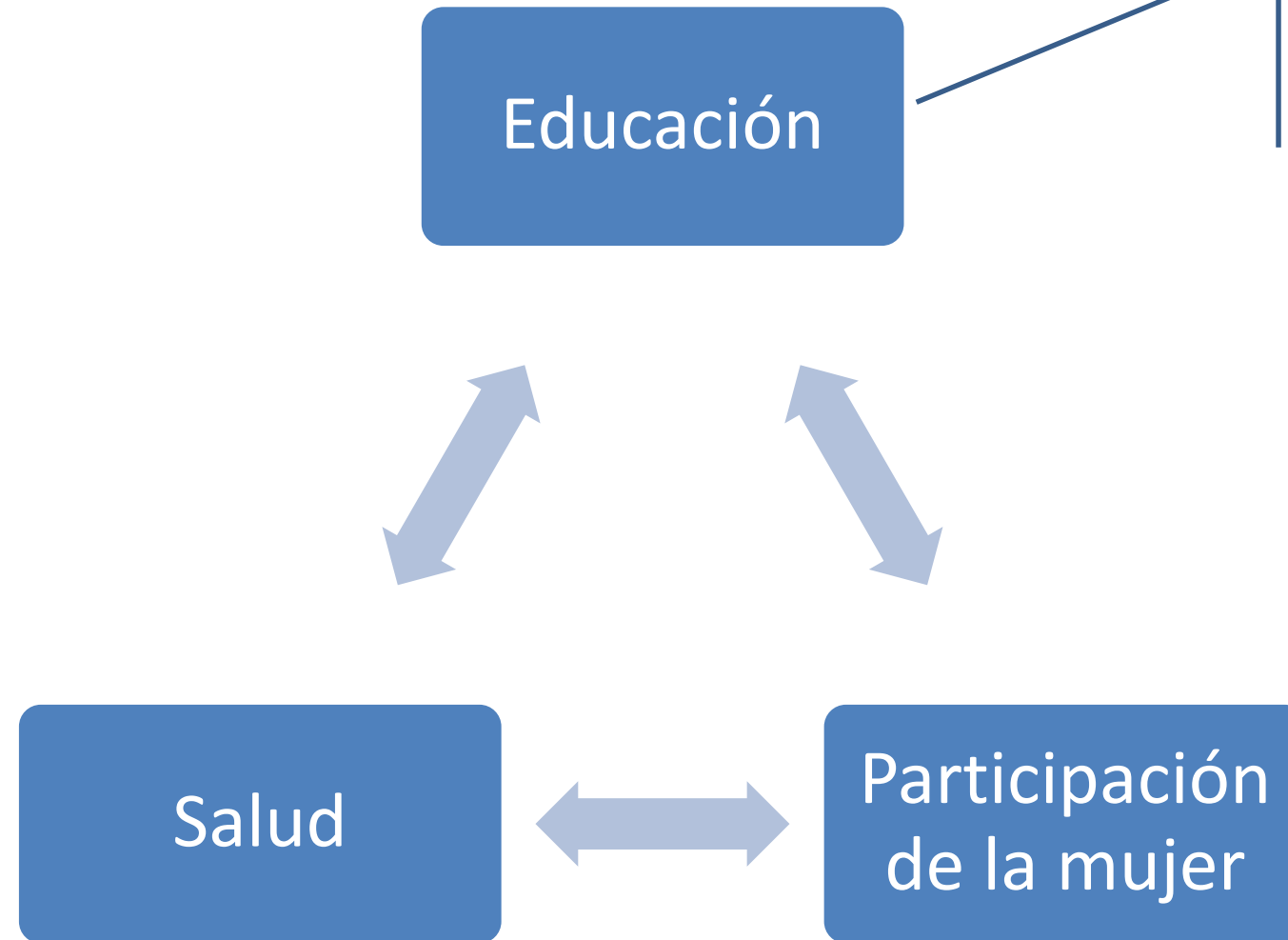
https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---act_emp/documents/publication/wcms_740215.pdf

Lo clave es: Empresas deben elaborar su plan de continuidad de los negocios?



¿Y en el largo plazo, en qué enfocar las políticas?

Podemos sugerir tres inversiones clave, que usualmente son pasadas por alto:



“Wish list”:

- Educación digital: corp., prof.
- Recursos y autonomía: Univ.
- Enfasis en TICs: escuelas y col.

NOTA 1: Complementar con una política laboral “activa” (de entrenamientos).

NOTA 2: Eliminar/reducir fallas “estructurales” en:

- Mercados de trabajo (falta de diálogo, productividad y flexibilidad)
- Mercados de producto (falta de competencia, proteccionista)
- Gobierno (corrupción)

MENSAJES CLAVES:

Políticas públicas para la reactivación deben

- Reconocer **durísima** situación **laboral**, con **aristas de mediano y largo plazo**
- Reactivar **diferenciando** industrias, ocupaciones, mercados laborales
- Hacer **benchmarking** de políticas (laborales y otras)
- Tomar **decisiones** para el **corto (reajuste)** VS **largo plazo (invertir: educación (TICs), salud, mujer; eliminar/reducir fallas estructurales**
- Evaluar **necesidades** de las **empresas** y hacer **plan de continuidad**

ESPAE
escuela de negocios

espol Escuela Superior
Politécnica del Litoral

Centro de
Estudios Asia - Pacífico
www.ceap.espol.edu.ec

¡Muchas gracias!

sawong@espol.edu.ec

[@SaraWongEcuador](https://twitter.com/SaraWongEcuador)

